



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 88 /2017

RAPORT

asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L149/2017**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, inițiator: Guvernul României.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2017 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2017. Potrivit art. 115 din Constituția României, republicată, Parlamentul României poate să adopte o lege specială de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, numai în domeniile care nu fac obiectul legilor organice stabilite de Constituție.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe, pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de actul normativ.

Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru transporturi și energie a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia economică, industriei și servicii a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru sănătate publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru dezvoltare și strategie economică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente, cu observația să nu se facă intervenții legislative prin ordonanțe în domeniul legilor organice.

În ședința din 26 iunie 2017, membrii prezenți ai Comisiei juridice au analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, cu unanimitatea voturi membrilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente**. Amendamentele admise se regăsesc în anexa nr.1 la prezentul raport. Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa nr.2 la prezentul raport.

Prin acest proiect de lege, Guvernul își propune să emită, în condițiile art.1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2017 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2017, ordonanțe în următoarele domenii:

I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE.

II.DEZVOLTARE REGIONALĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI FONDURI EUROPENE.

III. SĂNĂTATE.

IV. CERCETARE.

V. AFACERI INTERNE.

VI.TURISM.

VII. TRANSPORTURI.

VIII. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ.

IX. ADMINISTRAREA PATRIMONIULUI PROTOCOLULUI DE STAT.

X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.

Comisia juridică a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

De altfel, Consiliul Legislativ precizează, în avizul său, următoarele: „Relevăm faptul că, în conformitate cu prevederile art.115 alin.(1) din Constituție, abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice. Semnalăm că, în unele cazuri din proiect, datorită faptului că formularea domeniului pentru care ar urma să fie emise ordonanțe este mult prea generică, nu poate fi prefigurată soluția normativă concretă ce urmează a fi instituită prin ordonanță, pentru a se putea estima dacă aceasta respecta prevederile constitutionale sus-mentionate.“

La ședința comisiei, a participat domnul Viorel Ilie, ministru pentru Relația cu Parlamentul, care a susținut proiectul de lege în forma prezentată.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie supus votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de admitere, cu amendamente**.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe urmează a fi supus spre dezbatere și adoptare Senatului ca primă Cameră sesizată.

Președinte,

Secretar,

Senator Robert-Marius Cazanciuc

Senator Adrian Nicolae Diaconu



Întocmit, consilier Raluca Cremenescu

consilier Camelia Ene

Amendamente admise
la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe (L149/2017)

Nr. crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivația/Precizarea
1.	Art.1. I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE	La art. 1, pct. I, textul de la poz. 8 se modifică și va avea următorul cuprins: "8. modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările ulterioare."	Adoptat cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.

Nr. crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivația/Precizarea
2.		<p>La art.1, după punctul I, se introduce punctul I¹, cu următorul cuprins:</p> <p>“I¹ MUNCĂ ȘI JUSTIȚIE SOCIALĂ</p> <p>1.modificarea articolului 78 din Legea nr. 448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată.”</p>	<p>Adoptat cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>
3.	<p>Art.1.</p> <p>VII. TRANSPORTURI:</p>	<p>La art. 1, pct. VII, după poz. 4, se introduce poz.5:</p> <p>“5.adoptarea Ordonanței Guvernului privind trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea „Administrației Naționale Apele Române” în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Transporturilor în vederea implementării proiectelor de infrastructură de transport.”</p>	<p>Adoptat cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>

Nr. crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivația/Precizarea
4.	<p>Art.1. VII. TRANSPORTURI:</p>	<p>La art. 1, pct. VII, după poz. 4, se introduce poz.6:</p> <p>“6. modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România –S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere – S.A., precum și modificarea si completarea unor acte normative.”</p>	<p>Adoptat cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>
5.	<p>Art.1. VII. TRANSPORTURI:</p>	<p>La art. 1, pct. VII, după poz. 4, se introduce poz.7:</p> <p>“7. adoptarea Ordonanței Guvernului privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național.”</p>	<p>Adoptat cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>

Amendamente respinse

la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe (L149/2017)

Nr. crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivația/Precizarea
1.	<p>Art.1.</p> <p>II. DEZVOLTARE REGIONALĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI FONDURI EUROPENE:</p> <p>1. măsuri privind reglementarea unor programe guvernamentale naționale-construcții, urbanism, educație, infrastructură și social, reabilitare termică;</p> <p>2. reglementarea unor măsuri în domeniul finanțelor publice</p>	<p>La art. 1, pct. II, poz. 1-5 se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>

Nr. crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivația/Precizarea
	<p>locale;</p> <p>3. reglementarea unor măsuri în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului, lucrărilor publice și construcțiilor;</p> <p>4. reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice;</p> <p>5. reglementarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene nerambursabile;</p>		
2.	<p>Art.1.</p> <p>II. DEZVOLTARE REGIONALĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI FONDURI EUROPENE:</p> <p>9. modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;</p>	<p>La art. 1, pct. II, poz. 9 se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>

Nr. crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivația/Precizarea
3.	<p>Art.1.</p> <p>II. DEZVOLTARE REGIONALĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI FONDURI EUROPENE:</p> <p>10. modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>La art. 1, pct. II, poz. 10 se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>
4.	<p>Art.1.</p> <p>III. SĂNĂTATE:</p> <p>2. modificarea și completarea Legii nr.95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p>	<p>La art. 1, pct. III, poz. 2 se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>
5.	<p>Art.1.</p> <p>IV. CERCETARE:</p> <p>2. modificarea și completarea Legii nr.319/2003 privind Statutul personalului de cercetare-dezvoltare.</p>	<p>La art. 1, pct. IV, poz. 2 se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>

Nr. crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivația/Precizarea
6.	<p>Art.1.</p> <p>V. AFACERI INTERNE:</p> <p>1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p>	<p>La art. 1, pct. V, poz. 1 se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>
7.	<p>Art.1.</p> <p>V. AFACERI INTERNE:</p> <p>2. modificarea și completarea Legii nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>La art. 1, pct. V, poz. 2 se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>
8.	<p>Art.1.</p> <p>VII. TRANSPORTURI:</p> <p>3. modificarea și completarea anexei nr.1 la Ordonanța</p>	<p>La art. 1, pct. VII, poz. 3 se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>

Nr. crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivația/Precizarea
	<p>Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare;</p>		
9.	<p>Art.1. X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.</p>	<p>La art. 1, pct. X se abrogă.</p>	<p>Respins cu unanimitatea voturilor membrilor comisiei prezenți.</p>